



Affari Generali
Segreteria Sindaco
Segretario Generale
Segreteria Generale
Assessore AA.GG.
Servizio Ragioneria
Revisore dei Conti
Albo pretorio
Commissione Controllo

**CITTA' DI NOCERA INFERIORE**  
Provincia di Salerno

**SETTORE AFFARI ISTITUZIONALI E GENERALI**

**DIRIGENTE SETTORE AFFARI ISTITUZIONALI E GENERALI**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

PROT. SETTORE N° 286 DEL 14/07/2021

**PROTOCOLLO SEGRETERIA GENERALE**

**N° 1304 DEL 15/07/2021**

**ALLEGATI**

**N°**

**OGGETTO:**

**AVVISO PUBBLICO DI SELEZIONE PER TITOLI E COLLOQUIO PER IL RECLUTAMENTO DI PERSONALE A TEMPO DETERMINATO DA IMPIEGARE PRESSO L'UFFICIO DI PIANO E PER LE ATTIVITA' FINANZIATE DAL FONDO POVERTA' CON CONTRATTO DI LAVORO A TEMPO PIENO E DETERMINATO. RETTIFICA ERRORE MATERIALE.**

**OGGETTO: Avviso pubblico di selezione per titoli e colloquio per il reclutamento di personale a tempo determinato da impiegare presso l'Ufficio di Piano e per le attività finanziate dal Fondo Povertà' con contratto di lavoro a tempo pieno e determinato. Rettifica errore materiale.**

**Il Dirigente del Settore AA.GG.II.  
Servizio Personale**

**Premesso che:**

- con la D.G.R. n. 504 del 02/08/2018 è stato approvato il Piano regionale per la Povertà 2018 - 2020 in linea con il "Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà";
- con la D.G.R. n. 897 del 28/12/2018 è stato approvato, ai sensi dell'art. 20 della L.R. 11/07 e ss.mm.ii., il Piano Sociale Regionale 2019 - 2021 che definisce i principi d'indirizzo per la realizzazione del sistema di interventi e servizi da parte degli Ambiti territoriali per il suddetto triennio;
- con deliberazione del Coordinamento istituzionale n. 9/2020 è stata approvata la Programmazione sociale IV PSR - I ann. Piano Locale Povertà 2019 ed è in corso di programmazione la II annualità;
- con Determinazione dirigenziale n. 971 del 19.05.2021 è stato indetto avviso di selezione pubblica per titoli e colloquio finalizzato all'assunzione del personale di seguito indicato, da impiegare presso l'Ufficio di Piano e per le attività finanziate dal Fondo Povertà' con contratto di lavoro a tempo pieno e determinato ( tranne che per il profilo educatori professionali part-time al 50%) per un periodo di 24 mesi eventualmente prorogabili per altri 12 mesi:
  - n. 2 Assistenti Sociali specialisti (categoria D1) a tempo pieno e determinato - UFFICIO DI PIANO;
  - n. 10 assistenti sociali (Categoria D1) a tempo pieno e determinato - EQUIPE MULTIDISCIPLINARE - FONDO POVERTÀ;
  - n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo (categoria D1) a tempo pieno e determinato - UFFICIO DI PIANO;
  - n. 1 Istruttore Direttivo economico Finanziario (categoria D1) a tempo pieno e determinato - UFFICIO DI PIANO;
  - n. 2 Istruttori Direttivi Sociologi (categoria D1) a tempo pieno e determinato - UFFICIO DI PIANO;
  - n. 1 Istruttore Direttivo Psicologo (categoria D1) a tempo pieno e determinato - EQUIPE MULTIDISCIPLINARE - FONDO POVERTÀ;
  - n. 5 Educatori Professionali (categoria D1) PART TIME AL 50% e determinato - EQUIPE MULTIDISCIPLINARE - FONDO POVERTÀ ;

**Rilevato che:**

- nel predetto avviso, all'art 7, cpv. 11, pag 19 è presente un refuso, costituito dall'erronea indicazione: *"La graduatoria conserva efficacia per il periodo previsto da norme di legge o regolamentari e, nello stesso arco temporale potrà essere utilizzata dall'Amministrazione sia per ulteriori assunzioni a tempo indeterminato che per assunzioni a tempo determinato."* ;

**Considerato che:**

- è di palmare evidenza che siffatta clausola afferisce ad una procedura concorsuale a tempo indeterminato, poiché solo in tal caso è possibile il ricorso ad ulteriori assunzioni sia a tempo determinato che a tempo indeterminato, ancorpiù, in virtù del divieto, sancito dalle norme che disciplinano la soggetta materia, di scorrimento di una graduatoria a tempo determinato (cfr. *ex multis* Circolare Dipartimento Funzione Pubblica n. 5/2013; nota Dip. 2403/2014);
- la *ratio* dell'impossibilità di assumere a tempo indeterminato da una graduatoria a tempo determinato va ravvisata nell'evitare che attraverso una simile eventualità, possa essere aggirato e violato il principio sancito dall'art. 97, comma 3 Cost., dell'intera normativa di settore, che prevedono l'obbligo del superamento del concorso pubblico ai fini dell'accesso ai ruoli stabili (tempo indeterminato) della Pubblica amministrazione, atteso che altrimenti dietro l'*escamotage* dell'instaurazione di un rapporto di lavoro a tempo determinato, poi, illegittimamente protratto, potrebbe accedersi ai ruoli stabili della P.A. eludendo l'obbligo del concorso e violando il principio di eguaglianza;
- il rapporto di lavoro dei dipendenti pubblici conserva fondamentali peculiarità derivanti dal fatto che la privatizzazione del pubblico impiego, riguarda esclusivamente lo svolgimento del rapporto di lavoro ma non il momento della sua costituzione, rimanendo immutate le particolari esigenze di selezione del personale, a garanzia dei principi di imparzialità e buon andamento della P.A. che, in via di principio, impongono il ricorso alla procedura concorsuale;
- giammai una selezione pubblica, come nel caso di specie, può essere considerata alla stregua del concorso cui fa riferimento l'art. 97, comma 3 Cost. ed infatti l'art. 36 comma 2 del D.Lgs. 165/2001 è tassativo nell'escludere la possibilità di conversione del rapporto di lavoro a tempo determinato alle dipendenze di una P.A. in rapporto di lavoro a tempo indeterminato. Dalla perentorietà, con cui tale norma esclude una simile possibilità ne discende la negazione, a livello legislativo, della possibilità di considerare le selezioni, o a seconda delle relative denominazioni, "concorsi" per la costituzione di rapporti a tempo determinato alla stregua di procedura concorsuale cui fa riferimento la Costituzione al fine di accedere, a tempo indeterminato, nei ruoli della P.A.;
- la clausola dell'avviso in oggetto confligge, altresì, con il dettato dell'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001, in particolare con il comma 2, che stabilisce: "La violazione di disposizioni imperative riguardanti l'assunzione o l'impiego di lavoratori da parte di PP.AA., non può comportare la costituzione di rapporti di lavoro a tempo indeterminato con le medesime pubbliche amministrazioni", norma imperativa la cui violazione costituisce motivo di nullità del contratto ex art. 1418, comma 1, c.c. (Cass. civ., sent. n. 89/2003; Cons. di Stato, sent. n. 644/2000);

**Dato atto, altresì che:**

- orientamento giurisprudenziale granitico statuisce che in presenza di norme imperative e/o di clausole difformi opera l'istituto dell'eterointegrazione del bando di concorso, che permette, grazie al principio di conservazione degli atti amministrativi, di colmare lacune e/o errori eventualmente presenti nel bando attraverso la diretta applicazione delle clausole previste per legge, affinché non ricadano sui concorrenti eventuali errori o omissioni commessi dalla P.A.;

**Evidenziata, per le ragioni sopra meglio esposte:**

- la necessità di procedere alla rettifica della clausola come in premessa riportata e, pertanto, di ritenere modificata, come in effetti col presente atto si modifica, l'avviso di cui all'oggetto, segnatamente all'art 7, cpv. 11, pag 19, sostituendo la clausola di che trattasi con la

presente dicitura: *“La graduatoria, trattandosi di avviso di selezione pubblica a tempo determinato, non potrà essere utilizzata dall’Amministrazione per ulteriori assunzioni a tempo determinato”*;

**Preso atto:**

- che l’istruttoria preordinata all’adozione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest’ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**Dato atto:**

- che il presente provvedimento diviene esecutivo con l’apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell’art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

**Visti:**

- la Legge n. 178/2020, art. 1, commi 69 e 70;
- la Legge 10 aprile 1991 n. 125 e il D.Lgs. 23.05.2000 n. 196 contenenti disposizioni in materia di pari opportunità tra uomini e donne per l’accesso al lavoro nonché, il D.Lgs n.198/2006 del 11.04.2006 "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna";
- il Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii;
- il D.Lgs. n. 165/01 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 81/2015 e ss.mm.ii. sulla disciplina dei contratti di lavoro a termine;
- la Legge n. 178/2020 art. 1 commi 69 e 70;
- il D.P.R. 28.12.2000, n. 445 in materia di certificazioni amministrative;
- il D.Lgs. n.198/2006 recante *“Azioni positive per la valorizzazione della parità uomo-donna lavoro”*;
- il Regolamento U.E. 2016/679 in materia di protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali nonché alla libera circolazione dei dati e il D.Lgs. n. 196/2003, come modificato dal D.Lgs. 101/2018;
- il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi Comunale;

**DETERMINA**

la premessa di cui in narrativa, che qui si intende integralmente trascritta e riportata, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- ferma restando l’efficacia della determinazione dirigenziale di indizione n. 971 del 19.05.2021, di dare atto del mero errore materiale contenuto nell’avviso pubblico di selezione per titoli e colloquio per il reclutamento di personale a tempo determinato da impiegare presso l’Ufficio di Piano e per le attività finanziate dal Fondo Povertà con contratto di lavoro a tempo pieno e determinato;
- per l’effetto di cui sopra di modificare, come con il presente atto modifica, l’avviso di cui all’oggetto, segnatamente all’art 7, cpv. 11, pag 19, sostituendolo con la presente clausola: *“La graduatoria, trattandosi di avviso di selezione pubblica a tempo determinato, non potrà essere utilizzata dall’Amministrazione per ulteriori assunzioni a tempo determinato”*;
- di trasmettere la presente determinazione al Dirigente del Settore Economico-Finanziario per opportuna conoscenza;
- di nominare quale Responsabile del procedimento il dipendente Sergio Gambardella, Funzionario P.O. dell’Ufficio Personale;

- di pubblicare l'avviso in forma integrale, come rettificato, all'Albo Pretorio on line, sul sito internet del Comune [www.comune.nocera-inferiore.sa.it](http://www.comune.nocera-inferiore.sa.it), in Amministrazione Trasparente - link "*Bandi di concorso in fase di svolgimento*" - "*Rettifica*".

Il Dirigente del Settore AA.GG.II.  
Servizio Personale  
Dott.ssa Silvia Esposito